

南宫市人民政府文件

南政发〔2017〕2号

南宫市人民政府 关于印发政府工作报告的通知

各镇、乡人民政府，各办事处，市经济开发区管委会，市政府各部门：

南宫市第九届人民代表大会第一次会议，审议并批准了郑传记同志代表市政府所作的《政府工作报告》。《报告》对第八届市政府工作的总结客观全面，今后五年发展的指导思想、奋斗目标和2017年重点工作目标明确、措施有力，符合南宫实际，充分体现了全市广大干部群众加快跨越复兴的强烈愿景，对做好今年乃至今后五年的工作具有很强的指导意义。现将《报告》予以印发。各级各部门要认真传达贯彻落实好《报告》，结合各自职能和工作实际，研究制定切实有效的措施，确保各项任务目标圆满完成，全力推动我市经济社会实现又好又快发展。

南宮市人民政府
2017年2月27日

政府工作报告

——2017年2月23日在南宫市第九届人民代表大会第一次会议上

南宫市人民政府代市长 郑传记

各位代表：

现在，我代表南宫市人民政府向大会作工作报告，并对今后五年的工作提出建议，请各位代表予以审议，并请市政协各位委员和其他列席会议的同志提出意见。

过去五年工作回顾

五年来，市政府在上级党委、政府和中共南宫市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，团结带领全市人民，主动适应新常态，积极应对新挑战，克难攻坚，扎实苦干，经济社会保持平稳发展。

一是经济综合实力显著提升。与2011年相比，2016年完成生产总值108.07亿元，增长51.1%；地方一般公共预算收入29531万元，增长79.9%；固定资产投资123.28亿元，增长117.1%；规模以上工业增加值38.74亿元，增长102.6%；城镇、农村居民人均可支配收入分别达到21362元、10684元，分别增长52.6%、

77.8%。

二是发展基础更加扎实。引进建设了天津天纺、泰能医用手套、帅兴电器、金月泽服饰等重点项目。建设了雷清泉院士工作站、天津大学内燃机研究所博士工作站等科研机构。我市被授予“中国毛绒纺织特色产业基地”称号，段芦头镇被评为“中国绒毛分梳基地”，垂杨镇被评为“中国汽车后市场用品名镇”，紫冢镇被评为“中国羊剪绒制品名镇”。耿氏同盈等3家企业成功上市。邢台银行在我市设立分行。6个村被评为“中国淘宝村”，段芦头镇、垂杨镇被评为“中国淘宝镇”，我市被评为全省电子商务示范市。供销社综合改革试点工作在省市创出经验。经济开发区升格为省级园区，段芦头开发区升格为邢台市级园区。

三是城市面貌明显改善。《城乡总体规划（2013-2030）》通过省政府批准。全长18公里的环城防洪水系全面建成。推进城区集中供热，供热面积达到244万平方米。实施雨污分流，改造雨污管网34公里。启动实施东进大街西延片区改造工程。完成11公里的邢德线拓宽改造，大广高速连接线主体基本完工。新建和改造朝阳大街、东进大街等道路，提升城市绿化亮化标准，新建一批城市游园，成功创建省级园林城市。段芦头镇被评为省级特色小镇。

四是农业农村经济持续发展。建成省级农业科技园区。新增

省市级农业产业化龙头企业 10 家，总数达到 27 家。流转土地 26.16 万亩。完成 31 万亩高标准基本农田建设。植树造林 6.62 万亩。地下水超采综合治理工程完成阶段性任务。农村面貌改造提升重点村、省级基层建设年帮扶村建设任务全部完成。启动实施“气化南官”工程。自来水、有线电视、天网覆盖实现村村通。段芦头镇、垂杨镇被住建部等 7 部委评为全国重点镇。

五是广大群众获得更多实惠。组建行政审批局，划转行政审批事项 131 项。乡镇便民服务中心、村便民服务站实现全覆盖。解决农民群众和乡村师生饮水安全问题，我市成为全国农村饮水安全工程示范市。建设保障性住房 1215 套，改造农村危房 2670 户。建成农村互助幸福院 325 所。城乡居民社会养老保险参保率达到 99.3%。城镇登记失业率控制在 3.7% 以内。

六是各项社会事业繁荣发展。我市成为全国科技进步先进市。新建扩建各类学校 47 所，基础教育稳居邢台第一平台，高考成绩在邢台各重点中学连年名列前茅，职教中心跻身“中国职业教育百强”，我市成为第一批国家级农村职成教育综合改革示范市、全国社区教育试验区。建设标准化村卫生室 416 所，我市成为全省标准化规范化乡镇卫生院示范市。“开河少林散手通背门”和“南官碑体”分别列入省级非物质文化遗产，普彤塔、后底阁遗址被列为全国重点文物保护单位。“一乡一法庭”“公安

大情报”工作做法在省市推广，社会稳定指数保持在邢台市前列。

此外，双拥共建、民族宗教、外事侨务、老龄妇幼、统计档案、邮政通讯等工作也取得了新成绩。

各位代表，过去五年是南宫发展里程中不平凡的五年，是全市上下风雨同舟、拼搏奋进的五年，是各条战线开拓创新、取得硕果累累的五年。这些成绩的取得，是上级党委、政府和中共南宫市委正确领导的结果，是市人大、市政协依法监督、大力支持的结果，是全市各级干部和 50 万人民同心协力、团结奋斗的结果。在此，我代表市政府全体组成人员，向辛勤工作在各条战线的工人、农民、知识分子和各级干部，向大力支持政府工作的人大代表、政协委员、离退休老干部和社会各界人士，向驻南部队、武警官兵、政法干警，向所有关心支持南宫发展的在外乡友们、朋友们、同志们，致以崇高的敬意，并表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，南宫的发展还存在着一些问题：**一是**思想观念比较保守。政府系统有些干部安于现状，缺乏开拓创新和勇于担当精神，谈发展议发展的氛围还不浓厚。**二是**经济总量小，人均水平低，发展速度不够快。**三是**经济结构优化度低，工业经济比重小。**四是**缺乏具有战略支撑作用的大企业、大项目。**五是**机关干部作风亟待加强，服务项目、服务群众的能力还需提高，营商环境有待进一步优化。对这些问题，

我们将高度重视，强化措施，加以解决。

今后五年发展的指导思想和奋斗目标

未来五年是全面建成小康社会的决胜期、全面深化改革的攻坚期，也是南官跨越赶超的关键期。当前，南官正站在新的历史起点，处在发展的紧要关头，不进则退。肩负全市人民的重托，承载新的历史使命，必须唱响发展主旋律，坚持一切为发展让路，一切为发展服务，以敢打必胜的决心抢抓机遇，以一往无前的勇气迎接挑战，夙兴夜寐，激情工作，加速实现南官跨越复兴。

今后五年发展的指导思想是：全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入落实省第九次党代会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，突出“加快”

“扎实”工作总要求，坚定走加快转型、绿色发展、跨越提升新路，围绕建设特色产业集聚区、现代商贸物流新高地的战略定位，继续解放思想、抢抓机遇、奋发进取，以更加开放的姿态推进招商引资、项目建设、园区建设、城市建设和美丽乡村建设，加快建设经济强市、美丽南官。

今后五年的奋斗目标是：

——**经济发展实现新跨越。**到2020年，全市生产总值和城镇、农村居民人均可支配收入比2010年翻一番。经济总量显著

提高，经济实力显著增强，主要经济指标跨入邢台市先进位次。

——**产业升级实现新突破。**一批超亿元项目相继建成投产，传统产业创新能力显著提升，战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重达到20%以上，服务业增加值占GDP比重达到40%以上。省级经济开发区改革发展取得重大进展，段芦头开发区达到省级开发区标准，企业聚集度明显提高，产业集群化趋势逐步显现。

——**城镇建设展现新面貌。**基础设施更加完善，规划、建设和管理水平显著提高，南官湖风景区成为城市名片；城市绿化覆盖率、绿地率和森林覆盖率进一步提高；特色小镇建设水平大幅提升；常住人口城镇化率达到60%以上。

——**农村发展取得新成效。**农田水利设施更加完善，农业发展基础进一步夯实；现代农业园区示范带动力大大增强，设施农业、休闲农业全面发展，一、二、三产深度融合发展；土地流转规模不断扩大，农村集体经济发展壮大，农民收入水平大幅提升；美丽乡村实现全覆盖，农村面貌焕然一新。

——**社会和谐创造新局面。**城乡社会保障体系进一步完善；环境综合整治成效明显，人居环境明显改善；民主法治建设不断加强，“亲商、爱商、重商”的氛围更加浓厚，文化更加繁荣，社会更加安定和谐，公民思想道德和科学文化素质显著提升。

各位代表，每一个五年发展，都是一场承前启后、继往开来

的接力赛。实现未来五年的宏伟蓝图，既要统筹兼顾、协调推进，更要突出重点、攻破难点。一是坚持以项目建设统揽全局，年年都是招商引资项目建设年，锲而不舍，持续发力，推动南官大发展、快发展。二是坚持把优化营商环境作为永不竣工的工程，以没有最好、只有更好为目标，驰而不息，常抓不懈，增强吸引力和竞争力。三是坚持把南官湖风景区作为城市建设的总抓手，提升城市品位，推动旅游产业发展。统筹编制各类规划，综合利用各种资源，整合各类资金集中投入，叫响南官湖风景区品牌，打造宜居宜业宜游的新南官。

2017年重点工作

各位代表，2017年是新一届市政府受命执政的第一年，也是南官发展最为艰难的一年，今年的工作成效，对未来发展至关重要。面对发展基础薄弱、财政收支矛盾尖锐、各类问题错综复杂的严峻挑战，必须坚定信心，真抓实干，众志成城。

今年的主要预期目标是：生产总值增长8%，达到116.7亿元；地方一般公共预算收入增长11.5%，达到32930万元；固定资产投资增长13%，达到139.3亿元；规模以上工业增加值增长8.2%，达到41.92亿元；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8%和8.5%，分别达到23071元、11592元。

重点做好六个方面工作：

一、积极推动全社会对外招商，不断增强发展动力

今年及今后招商引资的总体原则是：抓大不放小，引新不弃旧。“抓大不放小”，就是既抓财政贡献大的立市大项目，形成引来一个带动一片的“墨迹效应”；又抓吸纳就业能力强的富民好项目，形成引来一个富裕一方的联动效应。“引新不弃旧”，就是既抓新兴产业项目，又抓传统产业升级项目。既要有立市的大项目，也要有富民产业的大群体，提高我市经济总量。

1. 强化激励机制。在市财政十分紧张的情况下，列支 500 万元招商经费，加大社会引荐人的奖励力度。引进核心投资超 3000 万元的项目，按实际投资额的 3‰奖励，5000 万-1 个亿的按 4‰奖励，超亿元的按 5‰奖励，项目缴纳保证金后先兑现 50% 的奖励，建成投产后全部兑现。不管是谁，只要招了商、引了资，只要符合招商引资项目建设考核办法，就坚决兑现，不打折扣。

2. 强化招商方式。充分发挥特色产业、园区平台、交通区位、营商环境等优势，抢抓京津冀协同发展、珠三角和长三角产业转移等机遇，创新招商方式，加大招商力度。畅通市长招商热线，拓宽招商信息渠道。依托北京南官商会、上海和广东乡友会，在京津、珠三角、长三角开展驻点招商；立足传统产业，瞄准新兴产业，积极开展产业招商；挖掘现有企业人脉商脉资源，鼓励开

展以商招商；加强与天津津南区、清华启迪控股等机构合作，大力推进委托招商，靠紧盯猛跑、环境吸引、真情感化，引进一批大项目、好项目。

3. 强化招商队伍。市级领导带头承担招商任务，经济开发区、各乡镇办和部门个个明确招商任务，市领导以上率下，逐级传递压力。成立招商引资项目建设服务企业指挥部，选调 100 名精干人员专职开展招商工作，下设招商评审、项目帮办、企业服务三个办公室和五个专业招商分队，建立招商信息库、签约项目库、前期项目库、项目服务库、企业服务库，从信息搜集到项目评审，从项目签约到缴纳保证金，从开工建设到建成投产，全程跟踪，过程管理，全程服务。全市树立以招商引资论成绩，以项目建设论英雄的工作导向。

二、强力推进项目建设，加快构筑发展支撑

没有项目，就没有发展；没有项目，就没有民生；没有项目，就没有希望。坚持精力向项目集中、资金向项目汇集、政策向项目倾斜，全力以赴为项目建设服务。

1. 做强两大平台。重点打造省级经济开发区和段芦头开发区，构建两极驱动发展格局。**省级经济开发区要扩总量、转职能。**突出战略性、前瞻性、科学性、系统性，修编园区总体规划，进一步明确功能定位和主导产业，优化资源配置和产业布局。按照

产业定位，引进一批规模大、档次高、成长性好的项目，促进投资规模不断加大、产业带动力逐步增强、财政贡献率逐步提升，确保园区科学发展、产业集群发展。突出服务企业、项目管理职能，整合归并内设机构，推进薪酬绩效改革，理顺管理体制机制。建立完善全程代办手续、审批跟踪服务、用工委托培训等机制，进一步提高综合服务水平。**段芦头开发区要高规划、强投入。**按照省级开发区的标准，加大段芦头开发区建设力度。围绕产业聚集、产城融合，高站位、高起点、高标准编制园区发展规划，做到空间布局合理、功能定位清晰、产业特色鲜明。加大基础设施投入，完善路、电、水、气、暖等功能，进一步提高承载力和吸纳力。加大招商引资力度，借力发展，融合发展，进一步提升东南部乡镇产业聚集度，打造发展新引擎。

2. 加强三个保障。一是人才技术保障。大力推进与雷清泉院士工作站、天津大学内燃机研究所、青岛科技大学等高等院校、科研院所合作，积极引进高端人才和前沿技术。发挥职教中心优势，增设专业课程，丰富实训内容，开展订单式用工培训，为项目企业提供人才保障。二是用地保障。严格控制未利用土地及废弃砖瓦窑，未经批准任何人不得擅自占用，已关停的砖瓦窑由市政府统一复垦，新增耕地指标、规模统一安排使用。省、邢台市重大项目用地，应保尽保。建立项目退出机制，通过依法收回土

地、鼓励企业二次招商等措施，集中清理项目闲置用地，盘活土地存量。**三是资金保障。**建立政银企对接长效机制，充分发挥政府沟通银企的桥梁纽带作用，筛选一批符合条件的重点项目向银行推介，最大限度满足项目资金需求。建立“银行+企业+保险公司+政府”四位一体融资担保体系，解决企业融资难、融资贵问题。

3. 完善一项机制。建立完善“一个项目、一名领导、一个班子、一套方案、一抓到底”的项目推进机制，坚持月通报、季调度、半年观摩、年底要账，形成谋划一批、开工一批、建成一批、投产一批的梯次推进格局。

三、全力优化营商环境，切实提高核心竞争力

环境就是竞争力，服务就是生产力。以列为全省扩权强县试点为契机，以整顿机关作风为抓手，全力打造行政审批最快、办事效率最高、服务质量最佳的营商环境。

1. 提高审批效率。加强行政审批局建设，对划转的审批事项深度整合，实施流程再造，推行网上审批。对重点项目一律实行备案制，备案后，用地审批、环评等手续，同步并联办理。推进乡镇便民服务中心和村便民服务站规范化建设，让信息多跑路、群众少跑腿。

2. 拓展服务内容。落实“两个代办”机制，开展一站式办理、

上门办理、预约办理、委托代办，提供便捷高效服务。推进工商营业执照、税务登记证等“多证合一、一照一码”，扩大电子营业执照范围。建立项目企业现场办公会制度，帮助解决实际问题。开展送政策上门服务，让企业把握机遇，借力发展。

3. 强化监督评议。加强投诉举报受理中心、环境“110”、民意通、市长热线等平台建设，畅通企业群众投诉渠道。公开权力清单、责任清单和负面清单，推行“双随机一公开”，加强对执法部门的监管。实行入企检查“一把手”签字备案制，为项目建设企业经营创造良好环境。开展民主评议部门活动，组织社会各个层面，对政府部门进行评议，公示评议结果，促进作风转变。

四、大力推进城市建设，进一步提升城市品位

城市建设水平反映一个地方的政风、民风，反映一个地方的投资环境。今年将以城市建设为突破口，向全市干部群众表明干事的决心和信心，以城市建设凝聚民心、改善环境，掀起南官发展新热潮。

1. 全力打造南官湖风景区，叫响城市品牌。重点实施“一规划、一剧院、三道路”工程。“一规划”，就是编制南官湖风景区总体规划，做好顶层设计，靠高端策划、规划引领南官湖风景区建设。“一剧院”，就是启动尚小云大剧院建设，丰富南官湖风景区文化内涵。“三道路”，就是建设西外环，推进东进街西

延、普彤街西延，完善南官湖风景区交通组织。今后，要按照南官湖风景区总体规划逐年推进，不见成效决不罢休。

2. 着力完善城市功能，提升人居环境。重点实施六项工程：**一是**城市出入口景观工程。实施青银高速下道口景观提升工程，对大广高速下道口及连接线高标准绿化，展示美丽开放的南官形象。**二是**环城水系绿化提升工程，使环城水系真正成为群众休闲的好去处。**三是**雨污管网疏通工程。疏通修缮育才路、冀南路等街道污水管网，将小街小巷和住宅小区雨污管网与主管网衔接，确保城市排水畅通。**四是**供热提升工程。加快推进热源厂配套设施建设，拓展延伸供热主管道，对老旧小区供热阀门、排气井整体改造，扩大供热面积，提高供热质量。**五是**城区道路提升工程。对大庆街、大成街等大小街道，进行道路提升、便道彩化，方便群众出行。**六是**精品街道打造工程。对东环路、朝阳街等实施绿化改造，对育才路、冀南路等实施亮化改造，对东进街、青年街、凤凰路实施整体形象提升。

3. 加强城市精细化管理，改善市容市貌。以“干净整洁舒适”为目标，加大对主次干道、重点区域的日常管控和集中治理，开展乱搭乱建、乱扔乱倒、乱贴乱画等环境综合整治行动，规范整顿市容市貌。加强垃圾中转站建设，确保垃圾日产日清。运用市场思维，探索建立城市保洁、绿化管理新机制，降低养护成本，

提高管理水平。加强和改善社区管理，提升居民文明素质。推进数字化平台建设，促进城市管理信息化、数字化。开展高速路口和城市出入口违规建筑、乡镇违法用地专项整治行动。

五、加快发展农业农村经济，促进农业增效农民增收

以农民增收为核心，大力发展特色、高效、生态农业。

1. 积极开展农业招商。按照建龙头、强基地、抓加工、兴流通的思路，以现代农业园区为平台聚集要素，以项目为支撑整合资金，以增收为目标延伸链条，突出特色建基地，依托资源办企业，瞄准市场促转化，引进建设一批规模化发展、区域化布局、专业化生产和产业化经营的生产基地和龙头企业，不断提高农业产业化水平。

2. 加强美丽乡村建设。以南官湖风景区为核心，统一规划，整合资源，集中力量，发展休闲农业与观光农业相融合的新型业态，全力推进现代农业园区和美丽乡村建设，走出一条具有南官特色的美丽乡村建设新路子。实施好地下水超采综合治理项目，建设11万亩高效节水灌溉工程，完成南水北调管网工程，进一步完善农业基础设施。

3. 推进农村综合改革。加强农村产权交易中心建设，建立市乡村三级服务体系，完成全市土地确权颁证工作；推进“超用加价”农业水价改革；加快供销社综合改革，建设3个“供销社为

农服务中心”和1家“供销金融超市”，激发农业农村发展活力。

4. 打好脱贫攻坚战。落实精准扶贫各项措施，确保贫困人口全部脱贫。以国家鼓励土地“三权”分置为契机，扩大土地流转规模，探索发展集体经济，让农民流转土地有“租金”、入股得“股金”、打工享“薪金”。

六、统筹发展社会事业，着力夯实民生基础

坚持民生优先，抓好社会事业建设，让人民群众拥有更多获得感、更强幸福感。

1. 大力发展社会事业。以建设河北省教育强市、让南宮的孩子全部享受优质教育为目标，加快南宮中学新校区建设，推进实验中学、第二中学和3所乡村幼儿园配套设施建设，改造紫冢中学、红庙小学等12所薄弱学校。推进县级公立医院改革，启动中医院搬迁工程。推动城镇居民医保和新农合“两保合一”。实施一批文化惠民工程，加强乡镇综合文化站、农家书屋建设。综合治理出生人口性别比，全面落实计生奖励优惠政策。

2. 切实改善生态环境。牢固树立既要金山银山，也要绿水青山的理念，坚定不移地走生态优先、绿色发展之路。严格落实省市大气污染防治工作要求，淘汰10吨及以下燃煤锅炉，取缔劣质煤销售网点。出重拳治理水污染，持续加强涉水企业监管，对群众反映强烈的打井排污、明渠直排等违法行为，严厉打击，落

实环保入刑。实施好南官湖及环城水系水生态修复工程。

3. 全力确保和谐稳定。严格落实安全生产责任制，深入开展重点行业重点领域专项整治，坚决遏制重特大事故发生。强化食品药品安全监管，保障群众舌尖上的安全。严厉打击非法金融活动，防范和化解金融风险。加强改进信访调解工作，有效预防和化解矛盾纠纷。加强社会治安综合治理，构建立体化社会治安防控体系。下大力解决民生问题，对恶意拖欠农民工工资的，严厉打击，决不姑息。

切实加强政府自身建设

各位代表！面对严峻的形势、巨大的压力、空前的挑战，我们必须点燃腾飞的激情，坚定信心，同心同德，真抓实干，以强烈的历史使命感和责任感，奋力开创南官美好未来。

一是坚持解放思想、坚定信心。深入开展“走新路、有作为、创亮点、守底线”解放思想大讨论活动，解放思想，坚定信心，正视差距，对标先进，以思想大解放推动改革大突破，促进发展大跨越。坚持与时俱进，学习新政策、新知识、新理念，不断提升能力水平，使政府工作适应时代发展和人民需要。

二是坚持牢记宗旨、亲民爱民。民之所望，施政所向。坚持以人民为中心的发展思想，践行党的群众路线，以人民利益为重、

以人民期盼为念，深入实际、深入基层、深入群众，做到知民情、解民忧、帮民难。树立“平等服务”理念，实施一批民生工程，解决好群众关心关注的热点焦点问题，让发展的成果体现在群众的笑脸上。

三是坚持无私奉献、勇于担当。大力弘扬无私奉献的精神，使奉献成为一种常态、一种追求、一种力量。强化担当意识，建立健全正面激励和容错纠错机制，只要对南官发展有利、只要对广大群众有益，就大胆地试、大胆地闯、大胆地做，不怕困难，不惧风险，不避矛盾，绝不坐而论道、左顾右盼、畏首畏尾。

四是坚持求真务实、真抓实干。把问题导向作为第一导向，把问题意识贯穿于全过程，对问题不掩饰、不回避、不推诿，以钉钉子的精神，一个一个的解决，在解决问题中推动发展。坚持过程管理，领导带头干、亲自抓，杜绝“大撒把”。坚持过程问效，挂图作战，提高效能，杜绝庸懒散。坚持过程问责，防患未然，防微杜渐，杜绝中梗阻。

五是坚持从严治政、廉洁从政。坚决落实全面从严治党要求，认真贯彻落实党的十八届六中全会精神，牢固树立“四个意识”，严守政治纪律和政治规矩。坚持把纪律和规矩挺在前面，认真贯彻落实《准则》和《条例》，切实履行党风廉政建设主体责任，全面落实“一岗双责”。加强行政监察和审计监督。严格执行中央八

项规定，巩固“两学一做”学习教育成果，持续加大“四风”整治力度，树立清正廉洁的政府形象。

六是坚持公开透明、依法行政。牢固树立法治理念，坚守法律底线，运用法治思维深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，营造良好的法治环境。积极推进行政决策公开、执行公开、管理公开、服务公开和结果公开。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，充分听取各民主党派、工商联、无党派人士、以及各人民团体的意见和建议，认真接受人民群众监督。

各位代表，不管前进的道路上有多少艰难险阻，本届政府都将以坚定的信念、高昂的斗志、铿锵的步伐、决战的姿态，不忘初心，迎难而上，勇于担当，奋勇直前。让我们在中共南官市委的坚强领导下，凝心聚力抓发展，撸起袖子加油干，同心同德，再创辉煌！